

Na temelju članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01 - vjerodostojno tumačenje, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20) te članaka 30. i 106. Statuta Grada Buzeta („Službene novine Grada Buzeta“, broj 2/21), Gradsko vijeće Grada Buzeta na sjednici održanoj dana _____ 2021. godine donosi

STATUTARNU ODLUKU o izmjenama i dopunama Statuta Grada Buzeta

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Članak 4. mijenja se i sada glasi:

„Članak 4.

(1) Grad Buzet ima grb i zastavu.

(2) Obilježjima iz stavka 1. ovog članka predstavlja se Grad Buzet i izražava pripadnost Gradu Buzetu.

(3) Izgled, način uporabe i zaštita obilježja Grada Buzeta utvrđuju se posebnom odlukom Gradskog vijeća, u skladu sa zakonom i ovim Statutom.

(4) Grb i zastava koriste se na način kojim se ističe tradicija i dostojanstvo Grada Buzeta.

(5) Na temelju mjerila koja općim aktom utvrđuje Gradsko vijeće, posebnom odlukom gradonačelnika, može se odobriti uporaba grba i zastave pojedinim pravnim osobama radi promicanja interesa Grada Buzeta. Odluka gradonačelnika o odobrenju uporabe grba i zastave objavljuje se u sljedećem broju „Službenih novina Grada Buzeta“.

Članak 2.

Članak 5. mijenja se i sada glasi:

Članak 5.

(1) Grad Buzet svečano slavi tradicionalnu pučku feštu i „samanj“ Subotinu (prva subota nakon 8. rujna) kao Dan Grada Buzeta. Ako 8. rujna pada u nedjelju, Subotina se slavi dan prije.

(2) Svečana sjednica Gradskog vijeća održava se povodom Dana Grada Buzeta, u pravilu, u petak uoči Subotine. Tijek svečane sjednice uređuje se protokolom koji utvrđuje predsjednik gradskog vijeća.

(3) Grad Buzet svečano obilježava:

- 23. travnja kao Dan sv. Jurja, zaštitnika Buzeta,
- 28. travnja ili 30. travnja kao Dan oslobođenja grada 1945. godine,
- 13. listopada kao spomendan Frana Flega i dana otvorenja Narodnog doma u Buzetu 1907. godine.

(4) U prigodama kad se obilježavaju povijesni, kulturni ili neki drugi značajni događaji održavaju se posebne svečanosti. Tijek posebne svečanosti uređuje se protokolom koji utvrđuje predsjednik gradskog vijeća.

(5) Mjesni odbori Grada Buzeta mogu svojim aktom odrediti dan koji će se svečano obilježavati na području mjesnog odbora.

Članak 3.

U članku 6. dodaje se novi stavak 4. koji glasi:

„(4) Pripadnicima etničkih i nacionalnih zajednica ili manjina u Gradu Buzetu osigurava se sloboda izražavanja nacionalne pripadnosti, slobodna uporaba svojeg jezika i pisma u privatnom i javnom životu, kulturna autonomija, slobodna uporaba znamenja i simbola i zaštita ravnopravnog sudjelovanja u poslovima sukladno važećim propisima.“

Članak 4.

Članak 7. mijenja se i sada glasi:

„Članak 7.

Javna priznanja Grada Buzeta dodjeljuje gradsko vijeće fizičkim osobama, neformalnim skupinama ljudi i pravnim osobama za iznimna dostignuća i doprinos od osobitog značenja za razvitak i ugled Grada Buzeta, a osobito za naročite uspjehe u unaprjeđivanju gospodarstva, znanosti, kulture, zaštite i unaprjeđivanja čovjekovog okoliša, sporta i tjelesne kulture, tehničke kulture, zdravlja, socijalne skrbi i drugih javnih djelatnosti, u pružanju humanitarne i druge pomoći te za poticanje aktivnosti koje su tome usmjerene.“

Članak 5.

U članku 8. dodaju se stavci 3. i 4. koji glase:

„(3) Gradsko vijeće može posebnim odlukama dodjeljivati i druga priznanja u povodu događaja značajnih za Grad Buzet.

(4) Gradonačelnik Grada Buzeta povodom kulturnih, sportskih i drugih postignuća značajnih za Grad Buzet, kao i u sklopu suradnje s drugim gradovima i institucijama, može uručiti i druga priznanja. Priznanja koja dodjeljuje gradonačelnik Grada Buzeta ne dodjeljuju se na svečanoj sjednici gradskog vijeća.“

Članak 6.

Članak 9. mijenja se i sada glasi:

„Članak 9.

(1) Grad Buzet može odlukom gradskog vijeća prihvatiti pokroviteljstvo nad društvenim, znanstvenim, kulturnim, sportskim ili drugim manifestacijama, priredbama i skupovima značajnima za Grad.

(2) Kriteriji i postupak za prihvaćanje pokroviteljstva iz stavka 1. ovog članka uređuju se posebnom odlukom Gradskog vijeća.“

Članak 7.

U članku 11. stavak drugi brišu se riječi: „druge države“.

Članak 8.

U članku 13. stavak 2. riječi: „iz prethodnog stavka u ime“ mijenjaju se riječima: „iz stavka 1. ovog članka u interesu“.

Članak 9.

(1) U članku 14. stavak 1. u alineji 12. briše se zarez i tekst: „te“

(2) U istom stavku istog članka dodaje se nova alineja 13. koja glasi:

- „izdavanje građevinskih i lokacijskih dozvola, drugih akata vezanih uz gradnju, te provedbu dokumenata prostornog uređenja te“.

(3) U istom članku iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„(2) Grad Buzet u okviru svojih prava i obveza:

1. raspolaže, upravlja i koristi imovinu u vlasništvu Grada Buzeta,

2. promiče društveni i gospodarski napredak radi vrjednovanja lokalnih posebnosti i poštivanja prirodnih i prostornih mogućnosti,
3. vodi brigu o potrebama i interesima stanovnika u području predškolskog odgoja i osnovnog obrazovanja, primarne zdravstvene zaštite, kulture, tjelesne kulture i sporta,
4. osigurava uvjete za utvrđivanje politike gospodarenja prostorom i unaprjeđenje i zaštitu prirodnog okoliša,
5. obavlja poslove u vezi s poticanjem poduzetničkih aktivnosti i korištenja prostora u vlasništvu Grada Buzeta,
6. osigurava uvjete za održivi razvitak komunalnih djelatnosti,
7. vodi brigu o uređenju naselja, kvaliteti stanovanja i komunalnim objektima,
8. organizira obavljanje komunalnih i drugih djelatnosti,
9. osniva javne službe i ustanove radi ostvarivanja gospodarskih, društvenih, komunalnih, socijalnih i drugih interesa i potreba stanovništva,
10. potiče primjenu djelotvornih mjera radi zaštite životnog standarda i zbrinjavanja socijalno ugroženih osoba i obavlja poslove socijalne skrbi,
11. promiče očuvanje prirodne baštine, povijesnog, kulturnog i graditeljskog nasljeđa,
12. vodi brigu o zaštiti starogradskih jezgri,
13. obavlja poslove na unaprjeđenju povijesnog, umjetničkog, kulturnog, jezičnog, etničkog i zavičajnog identiteta Grada Buzeta posebno poštujući izvornu toponomastiku i narječje,
14. potiče aktivnosti udruga građana,
15. osigurava uvjete za protupožarnu i civilnu zaštitu,
16. osigurava uvjete za zaštitu potrošača,
17. obavlja razrez i naplatu prihoda koji pripadaju Gradu Buzetu, prema posebnom zakonu,
18. donosi i izvršava proračun Grada Buzeta,
19. obavlja redarstvene poslove radi očuvanja komunalnog reda i sigurnosti građana u prometu i drugim segmentima sigurnosti koje predviđa zakon,
20. osigurava uvjete za uređenje prostora i urbanističko planiranje, provedbu dokumenata prostornog uređenja te izdavanje građevinskih i lokacijskih dozvola i drugih akata vezanih uz gradnju.
21. obavlja i uređuje druge poslove koji su u vezi s interesima gradske zajednice za njezin gospodarski, socijalni i društveni napredak.

Članak 10.

U članku 16. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„(2) Gradsko vijeće može tražiti od Skupštine Istarske županije da Gradu Buzetu, pored poslova iz članka 14. ovog Statuta, povjeri obavljanje određenih poslova iz samoupravnog djelokruga županije na području Grada Buzeta, ako ocijeni da može osigurati uvjete za njihovo obavljanje.“

Članak 11.

(1) U članku 28. dodaje se novi stavak 1. koji glasi:

„(1) Gradsko vijeće osniva stalna ili povremena radna tijela radi:

1. razmatranja i davanja mišljenja o prijedlozima općih i drugih akata o pitanjima iz djelokruga Gradskog vijeća,
2. koordinacije u rješavanju pojedinih pitanja,

3. pokretanja inicijativa i predlaganja donošenja općih i drugih akata Gradskog vijeća,
4. pripreme i podnošenja odgovarajućih prijedloga za praćenje i provođenje utvrđene politike i praćenje izvršavanja odluka i općih akata Gradskog vijeća,
5. izvršavanja određenih zadaća od interesa za Gradsko vijeće“

(2) Dosadašnji stavak 1. postaje stavak 2.

Članak 12.

(1) U članku 30. iza alineje 3. dodaju se alineje 4. i 5. koje glase:

- „izrađuje pročišćene tekstove općih akata Gradskog vijeća,
- priprema mišljenja i tumačenja akata Gradskog vijeća,“

(2) U istom članku dosadašnja alineja 4. postaje alineja 6.

Članak 13.

U članku 32. mijenja se stavak 2. i sada glasi:

„(2) Poslovníkom o radu Gradskog vijeća i posebnom odlukom kojom se osnivaju druga radna tijela sukladno stavku 1. ovog članka uredit će se naziv, sastav, broj članova, postupak imenovanja, djelokrug i način rada tijela Gradskog vijeća.“

Članak 14.

(1) U članku 33. ispravlja se brojčana oznaka stavka 4.

(2) U istom članku mijenja se stavak 5. i sada glasi:

„(5) Gradonačelnik je dužan odluku o imenovanju i razrješenju iz stavka 1. podstavka 12. ovog članka sljedeći radni dan objaviti na internetskoj stranici i službenim stranicama društvenih mreža Grada Buzeta te u prvom broju službenog glasila Grada Buzeta koji slijedi nakon donošenja odluke.“

Članak 15.

U članku 34. stavak 3. iza riječi „tijela“ dodaju se zarez i riječi:

„koja naknada ne može biti viša od naknade koja se određuje za članove radnih tijela Gradskog vijeća, osim ako Gradsko vijeće posebnom odlukom ne odluči drukčije.“

Članak 16.

(1) U članku 54. iza stavka 1. dodaje se stavak 2. koji glasi:

„(2) U cilju predlaganja mjera za unaprjeđivanje položaja nacionalnih manjina u Gradu Buzetu vijeća i predstavnici nacionalnih manjina će jednom godišnje Gradskom vijeću predstaviti izvješća o radu, plan rada i financijski plan vijeća odnosno predstavnika nacionalnih manjina. Gradsko vijeće ne glasuje o prihvaćanju akata vijeća odnosno predstavnika nacionalne manjine.“

(2) U istom članku dosadašnji stavak 2. postaje stavak 3.

Članak 17.

Članci 61. do 64. mijenjaju se i sada glase:

„Članak 61.

(1) Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga Grada Buzeta, utvrđenih zakonom i ovim Statutom te obavljanje poslova državne uprave koji su zakonom prenijeti na Grad, ustrojava se Jedinstveni upravni odjel Grada Buzeta.

(2) Ustrojstvo i djelokrug Jedinstvenog upravnog odjela uređuje se posebnom odlukom Gradskog vijeća.

(3) Jedinstvenim upravnim odjelom upravlja pročelnik kojeg na temelju javnog natječaja imenuje gradonačelnik. Gradonačelnik može razriješiti pročelnika iz razloga utvrđenih zakonom.

(4) Pravilnik o unutarnjem redu Jedinstvenog upravnog odjela Grada Buzeta donosi Gradonačelnik na prijedlog pročelnika.

(5) Opće, stručne i administrativne poslove za Gradsko vijeće i njegova radna tijela obavlja Jedinstveni upravni odjel.

Članak 62.

Upravno tijelo iz članka 61. ovog Statuta u okviru djelokruga utvrđenog posebnom odlukom, neposredno izvršava opće akte tijela Grada te u slučaju neprovođenja općeg akta poduzima propisane mjere.

Članak 63.

(1) Jedinstveni upravni odjel samostalan je u okviru svojeg djelokruga, a za zakonito i pravovremeno obavljanje poslova iz svoje nadležnosti odgovoran je Gradonačelniku.

(2) Jedinstveni upravni odjel u obavljanju poslova iz samoupravnog djelokruga Grada dužan je raditi po smjernicama i preporukama Gradskog vijeća i Gradonačelnika.

Članak 64.

Sredstva za rad Jedinstvenog upravnog odjela Grada Buzeta osiguravaju se u proračunu Grada Buzeta, državnom proračunu i iz drugih prihoda u skladu sa zakonom.“

Članak 18.

U cijelom tekstu Statuta Grada Buzeta riječi: „upravno tijelo“ u određenom broju i padežu zamjenjuju se riječima: „Jedinstveni upravni odjel“ u odgovarajućem broju i padežu.

Članak 19.

(1) Odluke i drugi opći akti doneseni na temelju zakona i Statuta Grada Buzeta, uskladit će se s odredbama ovog Statuta i zakona kojim se uređuje pojedino područje u roku 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Statuta.

(2) Do donošenja općih akata kojima se uređuju poslovi iz samoupravnog djelokruga Grada Buzeta sukladno posebnim zakonima i odredbama ovoga Statuta, primjenjivat će se akti Grada Buzeta u onim odredbama koje nisu u suprotnosti sa zakonom i ovim Statutom.

(3) U slučaju suprotnosti odredbi općeg akta iz stavka 2. ovog članka, primjenjuju se neposredno odredbe zakona i ovog Statuta.

Članak 20.

Ova Statutarna odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenim novinama Grada Buzeta“.

KLASA: 021-05/21-01/

URBROJ: 2106/01-01/01-21-

Buzet, _____ 2021.

GRADSKO VIJEĆE GRADA BUZETA

PREDSJEDNIK
Davor Prodan

OBRAZLOŽENJE

Ovaj se nacrt Statutarne odluke o izmjenama i dopunama Statuta Grada Buzeta sadržajno izravno nastavlja na važeći Statut, a predlaže se s ciljem da se pojedine odredbe prilagode potrebama i okolnostima lakšeg upravljanja Gradom Buzetom odnosno da se omoguće određena nova rješenja.

Uz članak 1.

Grad Buzet već 23 godine koristi grb i zastavu koji nisu sastavljeni u skladu s odredbama Pravilnika o postupku davanja odobrenja grba i zastave jedinici lokalne samouprave („Narodne novine“, broj 94/98).

Predmetni pravilnik određuje da grb jedinice lokalne samouprave mora biti izrađen po pravilima heraldike. Grb se sastoji od štita i sadržaja unutar njega. Jedinica lokalne samouprave, u pravilu, preuzima svoj povijesni grb sa štitom i sadržajem unutar njega.

Za izradu zastave koriste se heraldičke boje: bijela, plava, žuta, crvena i zelena. Grad za izradu zastave koristi jednu boju. Na zastavi grada nalazi se grb grada. Grb se nalazi u sredini zastave ili uz koplje. Omjer zastave treba biti 1:2.

Jedinica lokalne samouprave podnosi zahtjev za odobrenje grba ili zastave Ministarstvu uprave. Ministarstvo uprave u upravnom postupku utvrđuje jesu li ispunjeni svi propisani uvjeti i donosi rješenje kojim se daje ili uskraćuje odobrenje jedinici lokalne samouprave da ima svoj grb odnosno zastavu.

S obzirom da se radi o postupku koji traje određeno vrijeme, preporuča se da se bez odlaganja pokrene postupak izrade prijedloga grba i zastave Grada Buzeta.

Uz članak 2.

Predlaže se da se u dane koje Grad Buzet svečano obilježava dodaju blagdan Svetog Jurja, zaštitnika Buzeta, koji se u Buzetu svetkovao stoljećima i kojem je posvećena crkva na sjevernom dijelu starog Buzeta, izvorno renesansna, obnovljena 1611. godine.

Predlaže se da se danom oslobođenja grada 1945. godine obilježava 30. travnja. Naime, povjesničar i publicist Herman Buršić, aktivni sudionik NOB-a, koji je napisao 130 radova na temu narodnooslobodilačkog rata i socijalističke revolucije u Istri, jedan od najboljih poznavatelja organizacije narodnooslobodilačkog pokreta, u knjizi „Od ropstva do slobode - Istra 1918-1945“ navodi da je treća brigada 9. divizije JA 29. travnja krenula sa sjeveroistočne obale Istre, istog dana u popodnevnim satima na putu između Vranje i Lupoglava napala njemačke jedinice i da je 30. travnja 1945. godine zauzela Buzet i produžila u smjeru Trsta. Sigurno je da nije mogla zauzeti nešto što su prijateljske jedinice već zauzele.

Isto potvrđuje Mario Mikolić u djelu „Istra 1941-1947“, gdje navodi da su dijelovi jedinica 9. divizije ušli u Buzet već 30. travnja 1945. godine, pozivajući se na drugi svezak Zbornika NOR-a.

Predmetno pitanje je proteklih godina izazivalo dosta prijepora, tako da je svakako potrebno nepristrano i jasno utvrditi koji je dan bio dan oslobođenja. Pisani izvori unisono navode da se radilo o 30. travnja 1945. godine.

Otvorenje Narodnog doma u Buzetu 1907. godine svakako je bio jedan od najvažnijih događaja buzetske prošlosti, u čemu je nezaobilaznu ulogu imao Fran Flego, prvi hrvatski gradonačelnik Buzeta, pa se predlaže dan otvorenja 13. listopada kao spomendan kojim će se obilježiti djela Frana Flega i otvorenje Narodnog doma.

Uz članak 3.

U duhu istarske multikulturalnosti, predlaže se da se i Statutom prošire posebna prava pripadnika nacionalnih manjina u javnom životu.

Uz članak 4.

Predlaže se širi opis mogućih aktivnosti koje se priznaju za dodjelu javnih priznanja.

Uz članak 5.

Omogućava se dodjela posebnih priznanja gradonačelnika Grada Buzeta.

Uz članak 6.

Nema potrebe statutom posebno propisivati samo jednu vrstu javnih priznanja. Umjesto toga predlaže se reguliranje mogućnosti pokroviteljstva nad društvenim, znanstvenim, kulturnim, sportskim ili drugim manifestacijama, priredbama i skupovima značajnima za Grad.

Uz članak 7.

Manji tehnički ispravak.

Uz članak 8.

Manji tehnički ispravak.

Uz članak 9.

Krajem 2008. godine većina istarskih gradova preuzela je od Istarske županije poslove izdavanje građevinskih i lokacijskih dozvola, drugih akata vezanih uz gradnju, te provedbu dokumenata prostornog uređenja

Grad Buzet je već pripremio sve posebne akte da postupi na isti način, ali je u posljednji trenutak obustavljeno preuzimanje tih poslova.

S obzirom da postoji veliki broj pritužaba građana da se ti poslovi ne obavljaju u razumnoj brzini te značajan broj primjedaba na arbitrarnost postupka, a kako Grad Buzet sigurno može preuzeti poslove u svoj djelokrug, predlaže se da od 1. siječnja 2022. godine predmetne poslove obavlja gradska uprava Grada Buzeta.

Kako je Istarska županija predmetne poslove prenijela velikoj većini istarskih gradova te je i kasnije prenosila poslove na gradove i općine (poput poslova priznavanja prava na naknadu troškova ogrjeva), nema nikakve zapreke da u ovom slučaju Skupština Istarske županije postupi na isti način.

Uz članak 10.

Jasno je da gradsko vijeće ima ovlast tražiti povjeravanje pojedinih poslova od Istarske županije.

Uz članak 11.

Predlaže se dopuna općom odredbom o radnim tijelima.

Uz članak 12.

Predlaže se dopuna ovlasti Odbora za statutarno-pravna pitanja.

Uz članak 13.

Predlaže se da se na način rada radnih tijela analogno primjenjuju odredbe poslovnika o radu Gradskog vijeća, a pojedina pitanja odlukama Gradskog vijeća.

Uz članak 14.

Propisuje se objava posebnih imenovanja članova nadzornih tijela i upravnih vijeća.

Uz članak 15.

Propisuje se gornja granica određivanja posebnih naknada članova radnih tijela koje imenuje gradonačelnik.

Uz članak 16.

U cilju unaprjeđivanja položaja nacionalnih manjina i rada predstavnika nacionalne manjine, propisuje se da se jednom godišnje Gradskom vijeću predstavlja rad predstavnika nacionalne manjine.

Uz članak 17. i 18.

S obzirom da veliki broj gradova koji su brojem stanovnika približno jednaki ili i veći od Grada Buzeta ima ustrojen jedinstveni upravni odjel, kao jedino upravno tijelo, čime se odgovornost i koordinacija uprave koncentriraju u jednoj odgovornoj osobi, što će gradonačelniku omogućiti istovremeno puno kvalitetniju koordinaciju rada administracije, kao i puno fleksibilniji hijerarhijski ustroj, bez uobičajenog preklapanja ili čak odricanja od odgovornosti i obveza nauštrb drugih upravnih tijela, mišljenja smo da je to optimalni model rada gradske uprave jednog malog grada, kojim će se istovremeno omogućiti puno brža i jasnija operativna učinkovitost uprave.

Promjena ustroja ni na koji način ne oduzima predstavničkom tijelu i izvršnom čelniku pravo i mogućnost da uspostave najefikasniji model piramide plaća u gradskoj upravi, sve na način da se omogući jasnija koncentracija odgovornosti za rad upravnog tijela.

Analizom podataka možemo vidjeti da veliki broj gradova u Hrvatskoj ima ustrojen jedinstveni upravni odjel, i to Metković, Pleternica, Imotski, Otočac, Glina, Lepoglava, Mali Lošinj, Senj, Ozalj, Ilok, Varaždinske Toplice, Krk, Kutjevo, Lipik, Oroslavje / Zlatar, Delnice, Donja Stubica, Biograd na Moru, Orahovica, Vrbovsko, Obrovac, Hvar, Supetar, Čabar, Opuzen, Klanjec, Stari grad (Hvar), Hrvatska Kostajnica, Vrlika, Vis i Komiža, gdje je veliki broj gradova koji imaju značajno veći broj stanovnika od Grada Buzeta.